РЕСПУБЛІКА КРИМ
РОЗДОЛЬНЕНСЬКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-РАХУНКОВИЙ ОРГАН

РЕСПУБЛИКА КРЫМ
РАЗДОЛЬНЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН

КЪЫРЫМ ДЖУМХУРИЕТИ
РАЗДОЛЬНОЕ РАЙОННЫНЪ
НЕЗАРЕТ – ЭСАП МУЭССИСЕСИ

Республика Крым, 296200, Раздольненский район, пгт Раздольное, ул.Ленина, д.5.,
e-mail: razdolkso@mail.ru , код ОГРН 1159102026753

Отчет
о результатах работы контрольно-счетного органа Раздольненского района Республики Крым за 2023 год по муниципальному образованию Ботаническое сельское поселение Раздольненского района Республики Крым

Отчет о работе контрольно-счетного органа Раздольненского района Республики Крым подготовлен в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 48 Устава муниципального образования Раздольненский район, пункта 1 статьи 14 Положения о Контрольно – счетном органе Раздольненского района Республики Крым, п 2.2.12 Соглашения о передаче полномочий ревизионной комиссии сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному органу Раздольненского района Республики Крым..

Организационно-методологическая деятельность

В соответствии со статьями 34, 38 Федерального закона от 06.10.2003№131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 3 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской информации и муниципальных образований», ст.265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 32 Закона Республики Крым от 21.08.2014 г. №54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», ст.ст.48,51 Устава муниципального образования Раздольненский район Республики Крым, в целях организации и осуществления контроля за законностью и эффективностью исполнения средств бюджета муниципального образования, соблюдением установленного порядка управления муниципальной собственностью, на основании решения внеочередной сессии 1 созыва Раздольненского районного совета от 19.12.2014 года №99-1/14 образован контрольно-счетный орган Раздольненского района Республики Крым, который является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

В соответствии с нормами федерального законодательства Контрольно-счетный орган Раздольненского района Республики Крым в 2023 году осуществлял следующие основные полномочия:

- организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- экспертиза проектов местного бюджета, проверка и анализ обоснованности его показателей;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета;

- проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения муниципальной собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности);

- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот, и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ);

- анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании Ботаническое сельское поселение Раздольненского района Республики Крым, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе, и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

- проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году;

- контроль за соблюдением положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из местного бюджета, а также за соблюдением условий муниципальных контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из местного бюджета;

- контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных

администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении местного бюджета;

- участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

-иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами Республики Крым, Уставом муниципального образования Раздольненский район Республики Крым и нормативными правовыми актами Раздольненского районного совета.

Контрольно-счетный орган Раздольненского района Республики Крым осуществляет свою деятельность на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности; обладает функциональной и организационной независимостью; подотчетен Раздольненскому районному совету.

Штатная численность контрольно-счетного органа Раздольненского района Республики Крым составляет в количестве 2-х единиц – председатель, аудитор. Фактическая численность по состоянию на 01.01.2024 г.- 2 человека.

Решением внеочередной сессии Раздольненского районного совета от 28.09.2023 года №1344-2/23 «О внесении изменений в решение внеочередной сессии Раздольненского районного совета Республики Крым 1 созыва от 26.02.2015 №172-1/15 «О структуре и численности Контрольно-счетного органа Раздольненского района Республики Крым» внесены изменения в структуру контрольно-счетного органа, должность аудитора упразднена и введена должность заместителя председателя контрольно-счетного органа.
Оба сотрудника имеют высшее образование.

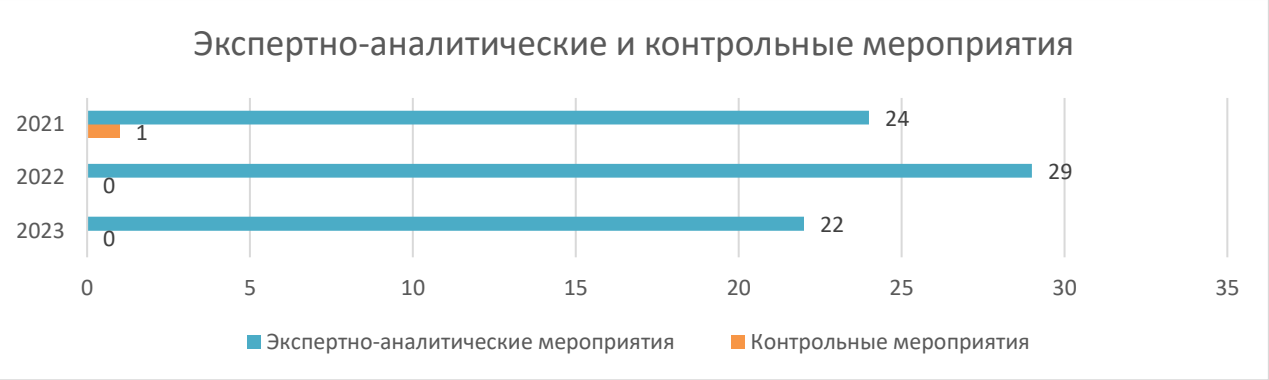
Источником финансирования деятельности контрольно-счетного органа в 2023 году являлся бюджет муниципального образования Раздольненский район Республики Крым.

Для осуществления полномочий контрольно-счетного органа в бюджете муниципального образования Раздольненский район Республики Крым на 2023 год с учетом изменений было предусмотрено 2 025,1 тыс. рублей. Фактически на содержание контрольно - счетного органа израсходовано в 2023 году 2 024,6 тыс. руб. или 100% от запланированных ассигнований.

В соответствии с утвержденным планом работы на 2023 год контрольно-счетный орган должен был осуществлять следующие виды деятельности: экспертно-аналитическую, контрольную, организационную, методологическую, информационную, а также иные виды деятельности, обеспечивая единую систему внешнего муниципального финансового контроля.

В 2023 году контрольно- счетным органом по муниципальному образованию Ботаническое сельское поселение Раздольненского района Республики Крым проведено 22 экспертно-аналитических мероприятий (в 2022 году 29 экспертно-аналитических мероприятий , в 2021 году было 1 контрольное и 24 экспертно-аналитических мероприятий), сравнение приведено в таблице и диаграмме:

	2023	2022	2021	Разница 2023 и 2022	Разница 2023 и 2021	Разница 2022 и 2021	Рост 23/22	Рост 23/21	Рост 22/21
Контрольные мероприятия	0	0	1	0	-1	-1	0	0	0
Экспертно-аналитические мероприятия	22	29	24	-7	-2	5	75,86	91,67	120,83
Итого	22	29	25	4	19	4	75,86	91,67	116,00



в том числе проведено:

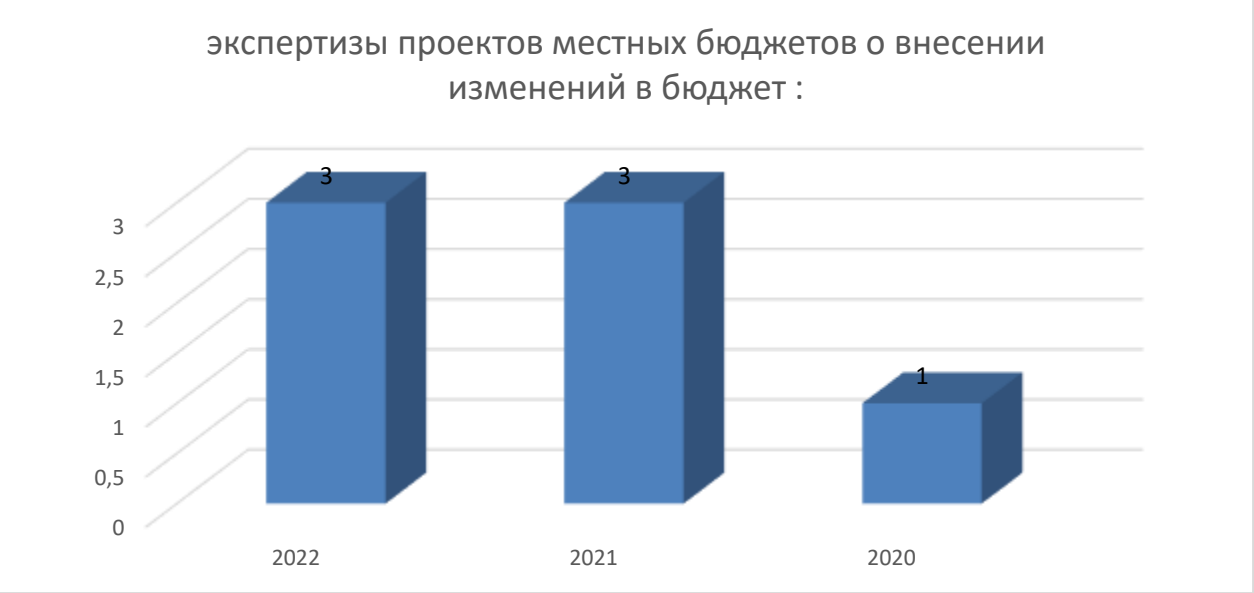
- 1 экспертно-аналитическое мероприятие по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год в рамках соглашения о переданных поселением полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю;

- 15 финансово-экономических экспертиз муниципальных программ :

	2023	2022	2021	Разница 2023-2022	Разница 2023-2021	Разница 2022-2021	Рост 23/22	Рост23/21	Рост 22/21
Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ	15	21	15	-6	0	6	71,43	100	140

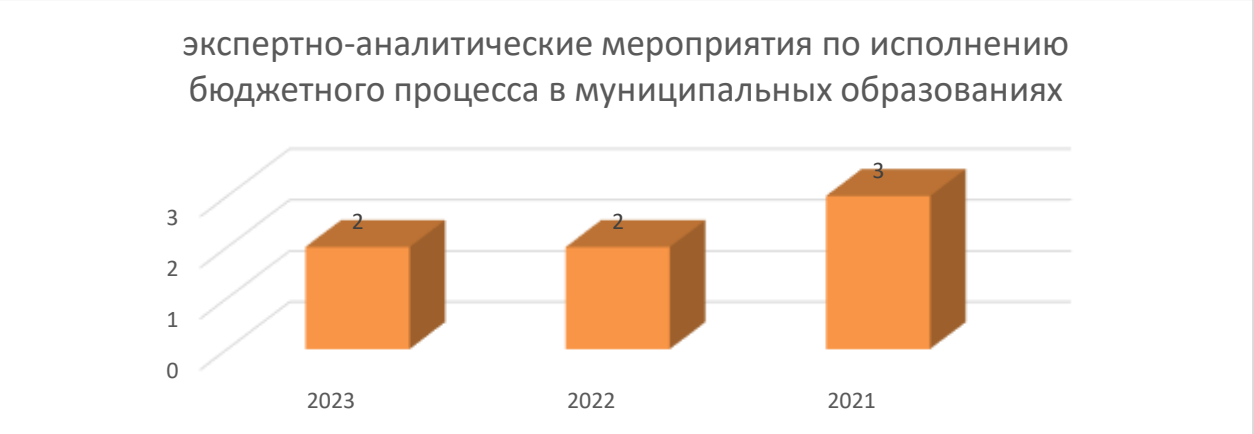
- 3 экспертизы проектов местного бюджета о внесении изменений в бюджет :

	2023	2022	2021	Разница 2023 и 2022	Разница 2023и 2021	Разница 2022 и 2021	Рост 23/22	Рост 23/21	Рост 22/21
экспертизы проектов местных бюджетов о внесении изменений в бюджет :	2	3	3	-1	-1	0	66,67	66,67	100



- 2 экспертно-аналитических мероприятия по исполнению бюджетного процесса в муниципальных образованиях :

	2023	2022	2021	Разница 2023-2022	Разница 2023-2021	Разница 2022-2021	Рост 23/22	Рост23/21	Рост 22/21
экспертно-аналитические мероприятия по исполнению бюджетного процесса в муниципальных образованиях	2	2	3	0	-1	-1	100,0	66,67	66,67



- 2 экспертно-аналитических мероприятий по предварительному контролю на проекты бюджета муниципального образования Ботаническое сельское

поселение Раздольненского района Республики Крым на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

	2023	2022	2021	Разница 2023-2022	Разница 2023-2021	Разница 2022-2021	Рост 23/22	Рост23/21	Рост 22/21
экспертно-аналитические мероприятия на проекты бюджетов на будущий период	2	2	1	0	1	1	100	200	200

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетным органом направлены соответственно отчеты и заключения председателю сельского совета, главе администрации Ботанического сельского поселения.

1. Экспертно-аналитическая работа

Экспертно-аналитические мероприятия были направлены на обеспечение единой системы контроля за исполнением бюджета муниципального образования Ботаническое сельское поселение Раздольненского района Республики Крым , реализуемой в соответствии со ст.265 БК РФ на стадиях:

- последующего контроля исполнения бюджета за 2022 год (внешняя проверка годового отчета);

- оперативный анализ исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета муниципального образования Ботаническое сельское поселение в 2023 году (анализ квартальной отчетности);

- предварительного контроля (проекта бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, проектов о внесении изменений в бюджет 2023 года, проектов муниципальных программ).

В целях реализации полномочий и решения задач, определенных Федеральным законом от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и Положением о Контрольно-счетном органе Раздольненского района, а так же в соответствии с Планом работы на 2023 год было осуществлено 22 экспертно-аналитических мероприятия (75,9% к количеству за 2022 год , 88,0% к 2021 году). Объем проверенных средств в ходе экспертно-аналитических мероприятий составил 95 267,18 тыс.руб.

В рамках текущего контроля осуществлено 2 экспертизы, оформлено 2 заключения, на отчеты об исполнении бюджета муниципального образования Ботаническое сельское поселение Раздольненского района Республики Крым (за 1 полугодие 2023 года и 9 месяцев 2023 года) .

Так следует отметить, что сельское поселение, в нарушение порядка организации бюджетного процесса, а также, в нарушение соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению муниципального финансового контроля КСО, несвоевременно и не в полном объеме предоставляют документы необходимые для проведения экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках предварительного контроля одним из важнейших элементов экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетного органа в 2023 году, явилась подготовка заключений на проект бюджета муниципального образования Ботаническое сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. Характерные особенности формирования проектов бюджета: формирование его на финансовый год и плановый период, усиление программно-целевых подходов при формировании бюджетных расходов.

Состав предоставленных в контрольно-счетный орган для проведения экспертиз документов и материалов соответствует установленным нормам, предоставлены в установленный срок. В проектах решений соблюден принцип сбалансированности бюджета, предусмотренный ст.33 БК РФ. Прогнозирование доходов бюджета, расходования бюджетных средств, а также эффективности межбюджетных отношений носит объективный характер и основано на результатах анализа факторов, влияющих на показатели бюджета. По результатам анализа налоговых доходов в бюджеты района контрольно-счетный орган полагает, что их перечень соответствует бюджетному законодательству, показатели в целом спрогнозированы с учетом налоговой базы, действующего налогового законодательства, статистики собираемости налогов и других факторов, влияющих на уровень поступления налоговых доходов.

При подготовке заключения на проект решения о бюджете муниципального образования Ботаническое сельское поселение Раздольненского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов проанализирована работа по составлению прогноза социально-экономического развития, положений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Ботанического сельского поселения , наличия и состояния нормативной и методологической базы, регулирующей порядок формирования расчетов основных показателей, предоставления паспортов муниципальных программ.

По итогам проводимого предварительного контроля подготовлено 2 заключения на проект решения Ботанического сельского совета Раздольненского района Республики Крым «О бюджете муниципального образования Ботаническое сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (к 1 -му чтению и 2-му чтению).

Кроме того подготовлено 2 заключения на проект решений Ботанического сельского совета о внесении изменений в бюджет муниципального образования сельского поселения за 2023 год.

В рамках предварительного контроля осуществлены финансово-экономические экспертизы проектов муниципальных программ и внесения изменений в действующие программы, по результатам которых оформлено 15 заключение.

Экспертно-аналитическими мероприятиями установлены нарушения Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ.

В ходе анализа предоставленных муниципальных программ установлены нарушения п.3.4-3.6 Постановления Совета министров Республики Крым от 19 августа 2014 *г. N* 272, положений утвержденного Порядка относительно разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ в части оформления и полноты содержания информации в муниципальных программах.

Нарушены п. 2 ст. 157, п. 2 ст. 179 БК РФ и п. 1.10. Постановления Совета министров Республики Крым от 19.08.2014г. №272 "О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым" проекты постановлений об утверждении (о вносимых изменениях) в муниципальные программы с целью проведения финансово-экономической экспертизы не направлялись или направлялись с нарушением сроков.

Муниципальные программы приведены в соответствие с объемами финансирования предусмотренных с учетом внесённых изменений бюджетом муниципального образования Ботаническое сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2023 год, плановый период 2024 и 2025 года в нарушение сроков установленных ст. 179 БК РФ.

В нарушение установленных требований п. 2 ст. 157 БК РФ, п. 2 ч. 2 ст. 9 Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" с проектом Решения о вносимых изменениях в бюджет не предоставлялась финансовая обоснованность показателей (параметров и характеристик) бюджета.

В нарушение сроков установленных статьями 157, 169, 184, 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Бюджеты муниципальных образований сельских поселений Раздольненского района Республики Крым на 2023 год, плановый период 2024 и 2025 года предоставлены на экспертизу в Контрольно-счетный орган Раздольненского района Республики Крым после утвержденного Решения о бюджете (август 2023г., декабрь 2023г.).

По результатам мероприятий направлены рекомендации ответственным исполнителям муниципальных программ, информационные письма главе администрации сельского поселения о необходимости усиления контроля за

достоверностью сведений в отчетах о ходе реализации муниципальных программ.

2. Заключительная часть

План работы контрольно-счетного органа Раздольненского района на 2023 год по внешнему финансовому контролю в целом выполнен.

Итоги работы в 2023 году, как и в предыдущие периоды, показывают, что контрольно-счетный орган не обладает достаточным кадровым потенциалом, необходимым для безусловной реализации полномочий, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным законодательством, законами и нормативными правовыми актами Республики Крым, нормативными правовыми актами муниципального образования, Положением о контрольно-счетном органе Раздольненского района Республики Крым.

Деятельность контрольно-счетного органа в текущем году ориентирована на повышение качества проводимых экспертно-аналитических и контрольных мероприятий. Важным направлением в своей работе КСО считает не только выявление финансовых нарушений, но и содействие руководителям проверяемых организаций в устранении недостатков и их предотвращение.

Приоритетными направлениями дальнейшей деятельности контрольно-счетного органа Раздольненского района остается концентрация внимания на оценке результативности использования бюджетных средств и муниципальной собственности, целесообразности и обоснованности осуществления закупок для муниципальных нужд.

Председатель Г.Н. Немыкина